

INDICE SOMMARIO

| | |
|------|---|
| 1 | CAPITOLO I |
| | INTRODUZIONE |
| 1 | 1. Ragioni dell'intervento normativo |
| 6 | 2. Ricognizione delle fonti normative |
| 8 | 3. Ricognizione degli interventi dell'ANAC e altra prassi legati all'emergenza da Covid-19 |
| 11 | 4. Piano dell'esposizione |
| | |
| 13 | CAPITOLO II |
| | LE MODIFICHE A REGIME DEL CODICE DEI |
| | CONTRATTI PUBBLICI |
| 13 | 1. Una nuova tipologia di contratti esclusi dall'ambito di applicazione del codice: le forme di coinvolgimento di enti del terzo settore |
| 13 | 1.1. Le nuove previsioni |
| 14 | 1.2. Il coordinamento con le norme previgenti |
| 23 | 2. I CAM per le mascherine e gli altri dispositivi di protezione individuale |
| 25 | 3. Gli operatori economici per i servizi di ingegneria e architettura |
| 25 | 4. Il termine per la stipulazione del contratto |

- 25 **4.1.** I meccanismi legali per garantire la tempestiva stipulazione
- 27 **4.2.** In particolare le assicurazioni della responsabilità civile della stazione appaltante
- 30 **5.** I principi applicabili agli appalti sotto soglia
- 37 **6.** La pubblicità nella procedura sotto soglia di cui all'art. 36 lett. a), codice dei contratti pubblici
- 37 **7.** La qualificazione delle stazioni appaltanti
- 40 **8.** La partecipazione dei consorzi alle gare
- 41 **9.** I requisiti generali di partecipazione alle gare: in particolare gli illeciti fiscali e previdenziali
- 44 **10.** La qualificazione per servizi e forniture
- 46 **11.** Disciplina dei contratti relativi a beni culturali
- 46 **11.1.** Le forme di partenariato relative ai beni culturali
- 47 **11.2.** Appalti e concessioni relativi alla valorizzazione dei beni culturali
- 56 **11.3.** *L'in house* meno restrittivo per alcuni servizi museali
- 60 **12.** Il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto
- 61 **13.** I profili organizzativi del controllo della Corte dei conti sui contratti segreti
- 63 **14.** I contratti nel settore della difesa
- 68 **15.** Il partenariato pubblico privato per i contratti di rendimento energetico o di prestazione energetica
- 69 **16.** Il *project financing*: «promotore» e «proponente»
- 70 **17.** Il finanziamento delle infrastrutture strategiche e procedure espropriative relative alle medesime
- 71 **18.** L'anticipazione del prezzo
- 73 **19.** La incomprensibile previsione sull'offerta economicamente più vantaggiosa recata dall'art. 9 c. 3 d.l. n. 76/2020

| | |
|-----|--|
| 75 | CAPITOLO III |
| | LE MODIFICHE A REGIME E TRANSITORIE DEL RITO PROCESSUALE DEGLI APPALTI PUBBLICI |
| 75 | 1. Introduzione |
| 76 | 2. Le modifiche a regime del processo sugli appalti pubblici |
| 76 | 2.1. Il nuovo quadro normativo |
| 77 | 2.2. I presupposti del giudizio «immediato» |
| 79 | 2.3. La pubblicazione del dispositivo |
| 79 | 2.3.a) Disciplina vigente |
| 80 | 2.3.b) <i>Excursus</i> normativo previgente |
| 83 | 2.4. Il termine di deposito della sentenza |
| 83 | 2.4.a) Disciplina vigente |
| 84 | 2.4.b) <i>Excursus</i> normativo previgente |
| 86 | 3. L'estensione transitoria delle regole processuali dettate per le infrastrutture strategiche |
| 90 | 4. Norma processuale transitoria in relazione al provvedimento di sospensione dei lavori |
| 95 | CAPITOLO IV |
| | SOSPENSIONI, PROROGHE DI SOSPENSIONI E REGIMI TRANSITORI |
| 96 | 1. Le proroghe di termini per istituti sospesi e per istituti transitori: profili generali |
| 97 | 2. Il parere del Consiglio superiore dei lavori pubblici |
| 98 | 3. Le deroghe all'applicazione del dibattito pubblico |
| 103 | 4. L'affidamento congiunto di progettazione ed esecuzione dei lavori e i livelli di progettazione per i lavori di manutenzione |

- 112 **5.** Gli appalti dei Comuni non capoluogo
- 113 **6.** La posposizione della fase di verifica dei requisiti nei contratti dei settori ordinari
- 116 **7.** Le commissioni di gara
- 121 **8.** La proroga dell'entrata in vigore del codice della crisi di impresa, del nuovo testo dell'art. 80, c. 5, lett. b) e dell'art. 110 codice dei contratti pubblici. La terna nel subappalto
- 122 **9.** La revisione del piano economico finanziario per le concessioni di distributori di cibo e bevande in pubblici uffici e scuole
- 125 **10.** L'affidamento delle concessioni autostradali
- 137 **11.** Le infrastrutture prioritarie
- 137 **11.1.** Le varianti per le infrastrutture prioritarie
- 138 **11.2.** Il modello commissariale per le infrastrutture prioritarie
- 138 **11.2.a)** Finalità, ambito oggettivo e temporale
- 139 **11.2.b)** Procedimento di individuazione degli interventi prioritari e di nomina dei Commissari straordinari
- 140 **11.2.c)** Compiti prodromici dei Commissari straordinari
- 142 **11.2.d)** La *mission* dei Commissari straordinari: l'esecuzione degli interventi
- 143 **11.2.e)** Strutture di supporto dei Commissari straordinari e compenso dei Commissari straordinari
- 144 **11.2.f)** Risorse economiche dei Commissari straordinari e controllo degli atti
- 145 **11.2.g)** Raccordo con il CIPE
- 145 **11.2.h)** Interventi prioritari direttamente individuati dall'art. 4, d.l. n. 32/2019
- 146 **11.2.i)** Estensione dei poteri in deroga a Commissari straordinari previsti da altre norme vigenti
- 148 **12.** La misura transitoria dell'anticipazione del prezzo

| | | |
|-----|----------------|---|
| 151 | 13. | Il Collegio consultivo tecnico |
| 151 | 13.1. | Il CCT secondo la versione originaria del codice dei contratti pubblici |
| 153 | 13.2. | Il CCT secondo il d.l. n. 32/2019 |
| 156 | 13.3. | Il CCT secondo il d.l. n. 76/2020 |
| 156 | 13.3.a) | Fonti e profili generali |
| 156 | 13.3.b) | I casi di CCT obbligatorio |
| 157 | 13.3.c) | I compiti del CCT obbligatorio |
| 161 | 13.3.d) | Dubbi di legittimità in ordine all'obbligatorietà del CCT |
| 163 | 13.3.e) | Il CCT obbligatorio: termini di costituzione |
| 163 | 13.3.f) | Composizione del CCT obbligatorio |
| 165 | 13.3.g) | Attività istruttoria del CCT obbligatorio |
| 165 | 13.3.h) | Determinazioni del CCT obbligatorio, formazione, valore e conseguenze per la inosservanza |
| 170 | 13.3.i) | Regime di impugnazione delle determinazioni del CCT obbligatorio |
| 173 | 3.3.l) | Esecuzione della determinazione del CCT |
| 174 | 13.3.m) | Rapporto del CCT obbligatorio con altri strumenti di risoluzione del contenzioso nella fase di esecuzione del contratto |
| 174 | 13.3.n) | Casi di CCT facoltativo: ricognizione delle ipotesi |
| 175 | 13.3.o) | In particolare il CCT facoltativo per la fase di esecuzione del contratto |
| 177 | 13.3.p) | In particolare, il CCT facoltativo per la fase anteriore l'esecuzione del contratto |
| 179 | 13.3.q) | Durata del CCT obbligatorio e facoltativo |
| 179 | 13.3.r) | Compenso dei componenti del CCT obbligatorio e facoltativo |

- 180 **13.3.s)** Incompatibilità e decadenza dei componenti del CCT obbligatorio e facoltativo
- 182 **13.3.t)** Abrogazioni e regime transitorio
- 182 **14.** Esonero temporaneo dal contributo ANAC per una parte dell'anno 2020
- 187 **15.** I «buoni spesa»: esonero dal CIG e dalla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari
- 190 **16.** Sospensioni e proroghe di termini di procedimenti amministrativi
- 190 **16.1.** Proroga dei termini del procedimento di qualificazione tramite SOA
- 191 **16.2.** Sospensione e proroga di termini in relazione a procedimenti amministrativi di competenza dell'ANAC
- 195 **16.3.** La generalizzata sospensione dei procedimenti amministrativi tra marzo e maggio 2020 e le gare di appalto
- 205 **17.** Proroghe *ex lege* in materia di trasporto pubblico locale e divieti di penali e sanzioni

207 **CAPITOLO V**
LE PROCEDURE SEMPLIFICATE SOTTO E SOPRA SOGLIA LEGATE AL PERIODO DI EMERGENZA SANITARIA E LE MODIFICHE DEI CONTRATTI IN CORSO

- 208 **1.** Gli appalti in deroga al codice dei contratti pubblici secondo il d.l. n. 18/2020 (decreto «cura Italia»)
- 208 **1.1.** Piano dell'esposizione
- 208 **1.2.** Gli appalti in deroga del Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica Covid-19

-
- 210 **1.3.** Acquisti urgenti di DPI (dispositivi di protezione individuale)
- 212 **1.4.** Acquisti urgenti di dispositivi di assistenza ventilatoria
- 213 **1.5.** Misure per l'internazionalizzazione del sistema Paese e potenziamento dell'assistenza ai connazionali all'estero in situazione di difficoltà
- 214 **1.6.** Acquisti in deroga per lo sviluppo di sistemi informativi per la diffusione del lavoro agile e di servizi in rete per l'accesso di cittadini e imprese
- 218 **1.7.** Misure urgenti per il ripristino della funzionalità degli Istituti penitenziari e per la prevenzione della diffusione del Covid-19
- 219 **1.8.** I progetti di accoglienza di immigrati da parte degli enti locali
- 220 **1.9.** Erogazioni liberali a sostegno del contrasto all'emergenza epidemiologica da Covid-19
- 221 **1.10.** Piattaforme per la didattica a distanza
- 225 **1.11.** La modifica dell'oggetto nei contratti di prestazioni socio-sanitarie
- 227 **2.** Misure urgenti per gli interventi di riqualificazione dell'edilizia scolastica secondo il d.l. n. 22/2020 e il d.l. n. 34/2020
- 231 **3.** Gli appalti in deroga secondo il d.l. n. 23/2020
- 233 **4.** Gli appalti in deroga secondo il d.l. n. 30/2020
- 234 **5.** Gli appalti in deroga secondo il d.l. n. 34/2020 (decreto «rilancio»)
- 235 **6.** Gli appalti in deroga secondo il d.l. n. 76/2020
- 235 **6.1.** Inquadramento

| | |
|-----|--|
| 236 | 6.2. Gli appalti direttamente legati all'emergenza sanitaria |
| 238 | 6.3. Misure di accelerazione e semplificazione dei contratti pubblici per il rilancio dell'economia |
| 238 | 6.3.a) Ambito temporale |
| 239 | 6.3.b) Le procedure «supersemplificate» per i contratti sotto soglia, profili comuni |
| 240 | 6.3.c) In particolare la procedura di affidamento diretto per i contratti sotto soglia |
| 242 | 6.3.d) In particolare, la procedura negoziata senza bando per i contratti sotto soglia |
| 245 | 6.3.e) Le procedure per i contratti sopra soglia, profili comuni |
| 246 | 6.3.f) In particolare la procedura negoziata per i contratti sopra soglia |
| 248 | 6.3.g) Verifiche antimafia e protocolli di legalità |
| 251 | 6.3.h) Limiti alla sospensione dell'esecuzione dell'opera pubblica. Parziale rinvio |
| 259 | 6.4. Collegio consultivo tecnico. Rinvio |
| 259 | 6.5. Disposizioni urgenti per i contratti pendenti |
| 259 | 6.5.a) Ambito |
| 259 | 6.5.b) La consegna dei lavori in via di urgenza |
| 260 | 6.5.c) Visita dei luoghi e consultazione dei documenti |
| 261 | 6.5.d) Le riduzioni dei termini |
| 262 | 6.5.e) Procedure non previste nei documenti di programmazione |
| 262 | 6.5.f) Termine per l'aggiudicazione |

| | |
|-----|---|
| 263 | 6.5.g) Pagamento dei lavori in corso di esecuzione |
| 266 | 6.5.h) Adeguamento degli oneri di sicurezza |
| 267 | 6.5.i) Sospensione legittima dell'esecuzione e proroga dei termini di esecuzione |
| 269 | 6.5.l) Il DURC e il documento relativo alla congruità dell'incidenza della manodopera |
| 269 | 6.6. Deroghe soggettive |
| 270 | 7. Gli appalti in deroga di cui al d.l. n. 137/2020 (decreto «ristori») |
| 271 | 8. Il problema irrisolto delle modifiche dell'oggetto del contratto in adeguamento all'emergenza sanitaria |