

---

# Indice sommario

XXI *Prefazione*

XXIII *Indice delle principali abbreviazioni utilizzate*

## PARTE I

### NOZIONI INTRODUTTIVE

#### 1 **Capitolo 1**

##### **La disciplina del diritto amministrativo**

- 1 1. L'oggetto della disciplina
- 2 2. La nascita della disciplina
- 4 3. (Segue): la critica di Dicey ad un diritto «amministrativo»
- 6 4. La nascita del diritto amministrativo in Italia

#### 9 **Capitolo 2**

##### **La nozione di amministrazione pubblica**

- 9 1. Amministrazione in senso soggettivo ed in senso oggettivo
- 11 2. (Segue): la non coincidenza tra le due nozioni
- 14 3. L'amministrazione come «agire legale razionale»
- 16 4. Ragionevolezza e proporzionalità nell'amministrare

#### 21 **Capitolo 3**

##### **I rapporti tra amministrazione ed amministrati**

- 21 1. La necessarietà della Pubblica Amministrazione
- 24 2. Le conseguenze della necessarietà della Pubblica Amministrazione
- 25 3. L'evoluzione dei rapporti con il cittadino

#### 28 **Capitolo 4**

##### **L'evoluzione storica dell'amministrazione pubblica**

- 28 1. L'amministrazione nella Roma antica fino all'esperienza dei Comuni
- 28 2. I secoli dal quindicesimo al diciassettesimo e l'assolutismo
- 29 3. Il secolo diciottesimo
- 31 4. La rivoluzione francese
- 32 5. Il secolo diciannovesimo
- 34 6. I caratteri dello Stato pluriclasse
- 37 7. L'evoluzione del sistema italiano
- 40 8. (Segue): l'esperienza dello Stato unitario italiano

**PARTE II**

**I PRINCIPI E LE NORME COSTITUZIONALI SULLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

**42 Capitolo 1**

**I principi costituzionali sull'amministrazione pubblica**

- 42 1. Pubblica amministrazione e principi fondamentali costituzionali
- 46 2. Principi costituzionali ed aree del diritto amministrativo

**47 Capitolo 2**

**I principi sull'organizzazione**

**47 Sezione I**

***I «modelli» costituzionali di Pubblica Amministrazione***

- 47 1. I tre modelli di Pubblica Amministrazione
- 50 2. La distinzione tra politica e amministrazione

**53 Sezione II**

***Le norme costituzionali rilevanti per l'organizzazione amministrativa***

- 53 1. L'art. 97 della Costituzione
- 56 2. L'art. 118 della Costituzione

**62 Capitolo 3**

**I principi sulla funzione amministrativa**

**62 Sezione I**

***Nozioni introduttive***

- 62 1. Legislatore e Pubblica Amministrazione
- 65 2. La connessione tra i principi costituzionali sulla funzione amministrativa

**66 Sezione II**

***Il principio di legalità***

- 66 1. Il principio di legalità: nozione ed evoluzione
- 68 2. (Segue): contenuti, accezioni e corollari del principio di legalità sostanziale
- 72 3. (Segue): il fondamento costituzionale del principio di legalità sostanziale
- 75 4. Nuove concezioni del principio di legalità

**77 Sezione III**

***Il principio di imparzialità***

- 77 1. L'imparzialità «organizzativa»
- 77 2. L'imparzialità «soggettiva»
- 79 3. L'imparzialità «procedimentale»
- 80 4. L'imparzialità «decisionale»
- 81 5. L'imparzialità «di servizio»

**84 Sezione IV**

***Il principio di buon andamento***

- 84 1. Le valenze del buon andamento amministrativo
- 87 2. (Segue): buon andamento e trasparenza amministrativa

**89 Sezione V**

***Il principio di responsabilità***

- 89 1. L'art. 28 della Costituzione ed il suo significato

- 91 2. La responsabilità civile della Pubblica Amministrazione e del dipendente pubblico  
 96 3. (Segue): l'«estensione» della responsabilità alla Pubblica Amministrazione

**98 Capitolo 4**  
**I principi della Costituzione economica**

- 98 1. La Costituzione economica  
 99 2. Potere pubblico ed economia  
 100 3. Regolamentazione e regolazione

**PARTE III**  
**GLI APPARATI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

**105 Capitolo 1**  
**Soggettività giuridica, Stato ed Enti pubblici**

- 105 1. La soggettività giuridica  
 108 2. Il concetto di Stato  
 110 3. Lo Stato-apparato e gli Enti pubblici  
 113 4. La classificazione degli Enti pubblici  
 115 5. L'autonomia e le sue declinazioni  
 118 6. L'autarchia

**120 Capitolo 2**  
**I Ministeri**

- 120 1. Lo Stato come «organizzazione disaggregata»  
 123 2. Il c.d. «modello piramidale cavouriano»  
 124 3. Le strutture interne dei Ministeri  
 124 4. Gli strumenti di coordinamento tra i Ministeri  
 126 5. Il decentramento burocratico

**128 Capitolo 3**  
**Gli Enti pubblici**

- 128 *Sezione I*  
*Inquadramento teorico degli enti pubblici*  
 128 1. I caratteri dell'Ente pubblico  
 129 2. L'istituzione dell'Ente pubblico  
 130 3. L'estinzione dell'Ente pubblico  
 131 4. Il riordino degli Enti pubblici  
 132 5. Gli indici di riconoscimento degli Enti pubblici

134 *Sezione II*  
*Le tipologie di enti pubblici*

- 134 1. Distinzioni tipologiche tra gli Enti pubblici. L'Ente strumentale  
 135 2. (Segue): l'Ente ausiliario  
 135 3. (Segue): gli Enti esponenziali di comunità territoriali (Enti territoriali)  
 136 4. (Segue): gli Enti esponenziali di gruppi  
 136 5. (Segue): pluralismo autonomistico ed autonomia funzionale

## VI *Indice sommario*

- 137 6. Gli Enti pubblici economici: tipologie
- 138 7. (Segue): l'evoluzione degli Enti pubblici economici e le società a partecipazione pubblica
- 143 8. Gli organismi di diritto pubblico

### 147 **Capitolo 4**

#### **Le Autorità amministrative indipendenti**

- 147 1. Le Autorità amministrative indipendenti: nozione ed evoluzione
- 149 2. I caratteri comuni alle Autorità amministrative indipendenti
- 150 3. Autorità di regolazione ed Autorità di garanzia
- 151 4. Il concetto di «indipendenza»
- 153 5. Il controllo giurisdizionale
- 153 6. La legittimità costituzionale delle Autorità amministrative indipendenti
- 155 7. (Segue): le prevalenti teorie in campo: il problema del controllo parlamentare
- 156 8. (Segue): le Autorità amministrative indipendenti viste come «giudici»
- 158 9. (Segue): la legittimità costituzionale delle Autorità amministrative indipendenti a Costituzione invariata

## PARTE IV

### L'ORGANIZZAZIONE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

#### 160 **Capitolo 1**

##### **Teoria dell'organizzazione amministrativa**

#### 160 **Sezione I**

##### ***Uffici ed organi***

- 160 1. Gli uffici
- 162 2. Gli organi
- 163 3. L'immedesimazione organica
- 166 4. Organi e competenza
- 168 5. Il preposto
- 170 6. Organo, *officium*, *munus*
- 171 7. La classificazione degli organi

#### 174 **Sezione II**

##### ***Gli organi collegiali***

- 174 1. La formazione della volontà del collegio
- 176 2. Le varie tipologie di collegio
- 178 3. *Modus procedendi* dell'organo collegiale

#### 180 **Capitolo 2**

##### **Le relazioni organizzative e le formule organizzative**

- 180 1. Le relazioni tra uffici ed organi della Pubblica Amministrazione
- 181 2. La gerarchia
- 183 3. La direzione
- 184 4. Il coordinamento
- 185 5. La delegazione di funzioni amministrative
- 189 6. L'avvalimento (o utilizzazione di uffici)
- 190 7. Il controllo
- 191 8. (Segue): il controllo sugli atti

- 192 9. (Segue): il controllo sugli organi  
 193 10. (Segue): i controlli di risultato

### 195 **Capitolo 3**

#### **Rapporto di servizio e rapporto di impiego pubblico**

##### 195 *Sezione I*

###### *Il rapporto di servizio*

- 195 1. Il rapporto di servizio: nozione  
 196 2. Rapporto di servizio, d'ufficio ed organico

##### 197 *Sezione II*

###### *Il rapporto di impiego alle dipendenze delle Pubbliche Amministrazioni*

- 197 1. Nozione e caratteri del pubblico impiego  
 201 2. Il pubblico impiego «contrattualizzato»  
 202 3. I principi del pubblico impiego  
 203 4. La ripartizione delle risorse umane e lo svolgimento del rapporto  
 205 5. Diritti e doveri dell'impiegato pubblico  
 210 6. La valutazione della *performance* organizzativa e individuale  
 212 7. La dirigenza amministrativa

##### 214 *Sezione III*

###### *Il funzionario di fatto*

- 214 1. Il funzionario di fatto: nozione e caratteri  
 216 2. (Segue): i presupposti della figura  
 217 3. Usurpatore di funzioni, organo collegiale e gestione di affari altrui

## PARTE V

### FUNZIONE, POTERE E DISCREZIONALITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

#### 220 **Capitolo 1**

##### **Funzione e potere della pubblica amministrazione**

- 220 1. La funzione amministrativa  
 222 2. Il potere amministrativo  
 224 3. (Segue): il potere in teoria generale del diritto e nel diritto amministrativo  
 225 4. (Segue): i caratteri del potere amministrativo  
 227 5. (Segue): potere e «statuto dell'azione amministrativa»

#### 229 **Capitolo 2**

##### **La discrezionalità della pubblica amministrazione**

##### 229 *Sezione I*

###### *La discrezionalità amministrativa*

- 229 1. Nozione ed evoluzione della discrezionalità amministrativa  
 231 2. (Segue): interesse primario ed interessi secondari  
 234 3. Il «nucleo politico» della decisione amministrativa  
 236 4. Discrezionalità amministrativa, legge e procedimento  
 238 5. Discrezionalità amministrativa e provvedimento vincolato  
 241 6. (Segue): il c.d. «autovincolo»

## VIII *Indice sommario*

### 245 **Sezione II**

#### **La discrezionalità tecnica**

- 245 1. Nozione ed evoluzione della discrezionalità tecnica
- 248 2. Accertamenti tecnici ed apprezzamenti tecnici
- 253 3. I rapporti con la discrezionalità amministrativa

## PARTE VI

### LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE E L'INTERESSE LEGITTIMO

### 257 **Capitolo 1**

#### **Le situazioni giuridiche soggettive**

- 257 1. Situazioni giuridiche soggettive e norma giuridica
- 258 2. La classificazione delle situazioni giuridiche soggettive
- 259 3. Le situazioni giuridiche soggettive del privato nei riguardi della Pubblica Amministrazione

### 261 **Capitolo 2**

#### **L'interesse legittimo**

#### 261 **Sezione I**

##### **L'interesse legittimo e le figure affini**

- 261 1. L'interesse legittimo: origine storica ed importanza della figura
- 264 2. La nozione ed i caratteri dell'interesse legittimo
- 269 3. Il dibattito sulla natura dell'interesse legittimo
- 270 4. Interesse legittimo e diritto soggettivo
- 274 5. Interesse legittimo pretensivo ed oppositivo
- 277 6. Le facoltà dell'interesse legittimo
- 278 7. L'oggetto dell'interesse legittimo
- 281 8. Gli interessi diffusi e gli interessi collettivi

#### 283 **Sezione II**

##### **La risarcibilità dell'interesse legittimo**

- 283 1. Il dibattito in tema di risarcibilità dell'interesse legittimo
- 285 2. La natura ed i presupposti della responsabilità
- 290 3. Responsabilità e tutela giurisdizionale
- 293 4. Le tipologie di danno risarcibile

## PARTE VII

### IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

### 296 **Capitolo 1**

#### **Il provvedimento come atto amministrativo**

#### 296 **Sezione I**

##### **Provvedimento amministrativo ed atti interni**

- 296 1. Il provvedimento amministrativo: nozione
- 297 2. I tratti distintivi del provvedimento amministrativo
- 299 3. Provvedimento amministrativo ed atti interni
- 301 4. I pareri
- 304 5. Gli atti di indirizzo e le circolari
- 306 6. Altri atti interni

308	<b>Sezione II</b>
	<b><i>Le partizioni dottrinali tra i provvedimenti amministrativi</i></b>
308	1. Il provvedimento implicito
309	2. Il provvedimento negativo
309	3. Atti definitivi e non definitivi
311	4. Atti semplici, composti, complessi
312	5. Concerto e intesa
313	6. Accertamenti costitutivi
314	7. Atti necessitati
316	8. Provvedimenti giustiziabili ed atti politici
319	9. Atti di alta amministrazione
320	<b>Sezione III</b>
	<b><i>Struttura formale ed interpretazione del provvedimento amministrativo</i></b>
320	1. La struttura formale del provvedimento amministrativo
321	2. L'interpretazione del provvedimento amministrativo
322	<b>Sezione IV</b>
	<b><i>Caratteri ed elementi del provvedimento amministrativo</i></b>
322	1. Imperatività ed autoritatività
324	2. Legalità, tipicità, nominatività
325	3. I c.d. «provvedimenti senza procedimento»
326	4. Gli elementi essenziali del provvedimento amministrativo
333	5. Gli elementi accidentali del provvedimento amministrativo
334	<b>Sezione V</b>
	<b><i>La motivazione del provvedimento amministrativo</i></b>
334	1. Nozione, rilevanza ed integrazione della motivazione provvedimentale
337	2. Imperfezione della motivazione e pluralità di motivi
339	3. I contenuti della motivazione
341	4. Limiti, correttivi e rafforzamento dell'obbligo di motivazione
<b>345</b>	<b>Capitolo 2</b>
	<b>Gli effetti del provvedimento amministrativo</b>
345	<b>Sezione I</b>
	<b><i>Effetti ed esecuzione del provvedimento amministrativo</i></b>
345	1. Classificazione dei provvedimenti in base agli effetti
348	2. Provvedimenti ampliativi e provvedimenti restrittivi
350	3. L'efficacia del provvedimento amministrativo nel tempo
352	4. L'efficacia soggettiva del provvedimento amministrativo
353	5. I provvedimenti recettizi
357	6. L'esecutorietà del provvedimento amministrativo
360	7. (Segue): modalità e tempo dell'esecuzione materiale
363	8. (Segue): gli strumenti dell'esecutorietà
364	<b>Sezione II</b>
	<b><i>Le tipologie dei provvedimenti amministrativi in base agli effetti</i></b>
364	1. I provvedimenti costitutivi ablatori
371	2. I provvedimenti costitutivi autorizzatori
373	3. I provvedimenti costitutivi concessori

X *Indice sommario*

- 376 4. (Segue): la differenza tra concessioni ed autorizzazioni
- 379 5. I provvedimenti (*rectius*, atti) dichiarativi
- 383 6. I provvedimenti precettivi
- 385 7. I provvedimenti esecutivi
- 385 8. I provvedimenti organizzativi
- 386 9. I provvedimenti sanzionatori

**393      **Capitolo 3****  
****L'autotutela amministrativa****

393      ***Sezione I***

***L'autotutela in generale***

- 393 1. Provvedimenti di secondo grado ed autotutela decisoria
- 394 2. Provvedimenti di revisione e provvedimenti di riesame

397      ***Sezione II***

***L'annullamento d'ufficio***

- 397 1. L'annullamento d'ufficio: nozione
- 398 2. (Segue): i presupposti dell'annullamento d'ufficio
- 405 3. (Segue): l'annullamento d'ufficio doveroso
- 406 4. (Segue): l'annullamento straordinario governativo

407      ***Sezione III***

***La revoca***

- 407 1. La revoca: nozione
- 410 2. Tipologie di revoca
- 412 3. L'indennizzo e la revoca nei rapporti negoziali

414      ***Sezione IV***

***Abrogazione, sospensione, ritiro***

- 414 1. L'abrogazione
- 416 2. La sospensione
- 419 3. Il ritiro

421      ***Sezione V***

***Ratifica, convalida, sanatoria, conferma***

- 421 1. La ratifica
- 422 2. La convalida
- 424 3. La sanatoria
- 426 4. Altre figure

**PARTE VIII**  
**LA PATOLOGIA DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO**

**429      **Capitolo 1****  
****La patologia provvedimentale in generale****

- 429 1. Nozione di «patologia» del provvedimento amministrativo
- 430 2. Illegittimità ed invalidità

- 434 **Capitolo 2**  
**L'annullabilità**
- 434 **Sezione I**  
**L'annullabilità in generale**
- 434 1. L'annullabilità del provvedimento amministrativo: nozione  
435 2. Irregolarità, consolidamento, inoppugnabilità, acquiescenza
- 437 **Sezione II**  
**La violazione di legge**
- 437 1. La violazione di legge in generale  
439 2. Norme di azione e norme di relazione
- 441 **Sezione III**  
**L'incompetenza**
- 441 1. L'incompetenza in generale  
442 2. Forme di incompetenza e criteri di distribuzione della competenza tra gli organi
- 443 **Sezione IV**  
**L'eccesso di potere**
- 443 1. L'eccesso di potere: nozione  
444 2. (Segue): l'evoluzione ed i caratteri dell'eccesso di potere  
448 3. Le figure sintomatiche dell'eccesso di potere
- 459 **Sezione V**  
**La illegittimità non invalidante**
- 459 1. L'art. 21-octies co. 2 della legge n. 241 del 1990  
461 2. (Segue): profili critici ed applicativi
- 465 **Capitolo 3**  
**La nullità**
- 465 1. I casi di nullità *ex art. 21-septies* della legge n. 241 del 1990  
466 2. La c.d. nullità strutturale  
468 3. Il difetto assoluto di attribuzione  
470 4. Le nullità «speciali» (o «testuali»)  
470 5. La nullità per contrasto con giudicato  
471 6. Giurisdizione sulla nullità ed azione di nullità

**PARTE IX****I SILENZI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

- 474 **Capitolo 1**  
**Inquadramento teorico del silenzio amministrativo**
- 474 1. Il silenzio della Pubblica Amministrazione: nozione  
476 2. Il c.d. silenzio-rinuncia
- 478 **Capitolo 2**  
**I silenzi verticali**
- 478 **Sezione I**  
**Il silenzio-rifiuto**
- 478 1. La tutela del privato avverso il silenzio-rifiuto

## **XII** *Indice sommario*

- 479 2. (Segue): la disciplina processuale
- 480 3. La tutela monetaria di fronte al silenzio-rifiuto
- 483 4. (Segue): «bene tempo» e «bene della vita»
- 485 5. Il c.d. «silenzio-illecito»

### 486 **Sezione II**

#### ***Il silenzio significativo***

- 486 1. Il silenzio significativo in generale
- 488 2. (Segue): il silenzio-assenso in particolare
- 490 3. (Segue): partecipazione, sospensione ed autotutela
- 491 4. (Segue): le eccezioni al silenzio-assenso

### 492 **Capitolo 3**

#### **I silenzi orizzontali**

- 492 1. Il silenzio facoltativo
- 492 2. Il silenzio devolutivo
- 493 3. Il silenzio-approvazione
- 493 4. Il silenzio-assenso endoprocedimentale (tra pubbliche amministrazioni)
- 495 5. (Segue): aspetti procedurali e deroghe alla disciplina
- 498 6. (Segue): il problema dell'autotutela
- 499 7. (Segue): rapporti con la consulenza amministrativa
- 500 8. (Segue): silenzio-assenso endoprocedimentale ed Enti territoriali infrastatali
- 500 9. Il silenzio-assenso conferenziale (rinvio)

## **PARTE X**

### **IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO**

#### **501 Capitolo 1**

##### **Inquadramento teorico del procedimento amministrativo**

#### 501 **Sezione I**

##### ***Funzioni e teorie del procedimento amministrativo***

- 501 1. Il procedimento amministrativo: nozione e funzioni
- 504 2. Le ricostruzioni teoriche del procedimento amministrativo
- 506 3. Procedimento amministrativo e processo
- 507 4. Procedimento amministrativo ed Enti territoriali

#### 508 **Sezione II**

##### ***Classificazioni e rapporti tra procedimenti amministrativi***

- 508 1. Classificazione dei procedimenti amministrativi
- 508 2. Rapporti tra i procedimenti amministrativi

#### **512 Capitolo 2**

##### **La disciplina positiva del procedimento amministrativo**

#### 512 **Sezione I**

##### ***La legge n. 241 del 1990***

- 512 1. La legge n. 241 del 1990 ed i suoi caratteri
- 514 2. Gli obiettivi della legge n. 241 del 1990
- 515 3. (Segue): la semplificazione amministrativa

- 519 4. La rigidità della legge n. 241 del 1990 ed i livelli essenziali delle prestazioni  
 521 5. I principi del procedimento amministrativo  
 528 6. L'azione amministrativa di diritto privato

530 **Sezione II**

**Le fasi del procedimento amministrativo**

- 530 1. La fase di iniziativa  
 533 2. La fase istruttoria  
 535 3. (Segue): i principi della fase istruttoria  
 537 4. (Segue): la consulenza amministrativa  
 540 5. La fase decisoria  
 541 6. La fase integrativa dell'efficacia

542 **Capitolo 3**

**Il responsabile del procedimento amministrativo**

- 542 1. Il responsabile del procedimento amministrativo: nozione  
 544 2. Nomina e compiti del responsabile del procedimento  
 547 3. Responsabile del procedimento e collaborazione procedimentale  
 550 4. Responsabile del procedimento e decisione sugli interessi

552 **Capitolo 4**

**La partecipazione al procedimento amministrativo**

- 552 1. La partecipazione in generale  
 554 2. (Segue): finalità e istituti della partecipazione procedimentale  
 559 3. La comunicazione di avvio del procedimento  
 562 4. (Segue): scopo ed omissione della comunicazione di avvio del procedimento  
 564 5. L'intervento nel procedimento  
 564 6. La presentazione di memorie e documenti  
 567 7. Il preavviso di rigetto

**PARTE XI**

**GLI ACCORDI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

572 **Capitolo 1**

**Gli accordi amministrativi (o «verticali»)**

572 **Sezione I**

**Inquadramento teorico degli accordi amministrativi**

- 572 1. Nozione ed evoluzione degli accordi amministrativi  
 575 2. Tipologie degli accordi amministrativi  
 578 3. Le parti  
 579 4. I presupposti  
 580 5. La disciplina applicabile e i casi di esclusione  
 582 6. La natura giuridica degli accordi  
 584 7. La «convenienza» degli accordi

585 **Sezione II**

**Negoziazione e regime degli accordi amministrativi**

- 585 1. La «calendarizzazione» degli incontri

**XIV** *Indice sommario*

- 586 2. La determinazione preliminare all'accordo
- 588 3. I controlli e l'annullamento d'ufficio

589 **Sezione III**

***Recesso dagli accordi amministrativi ed indennizzo***

- 589 1. Il recesso dagli accordi in generale
- 592 2. La natura giuridica del recesso
- 593 3. Il recesso dagli accordi integrativi
- 594 4. La quantificazione dell'indennizzo

596 **Sezione IV**

***La tutela giurisdizionale a seguito dell'accordo***

- 596 1. La tutela giurisdizionale della parte privata
- 600 2. La tutela dei terzi rispetto all'accordo

**601** **Capitolo 2**

**Gli accordi organizzativi (o «orizzontali»)**

601 **Sezione I**

***Inquadramento teorico degli accordi organizzativi***

- 601 1. Gli accordi organizzativi: nozione e disciplina
- 602 2. Accordi organizzativi in senso stretto ed in senso ampio

604 **Sezione II**

***Gli accordi di programma***

- 604 1. Gli accordi di programma: funzione dell'istituto
- 605 2. Il contenuto degli accordi di programma
- 606 3. Aspetti procedurali degli accordi di programma

607 **Sezione III**

***La tutela dei soggetti stipulanti***

- 607 1. La tutela delle pubbliche amministrazioni in generale
- 608 2. La tutela negli accordi di programma

**PARTE XII**

**LA CONFERENZA DI SERVIZI**

**610** **Capitolo 1**

**Inquadramento teorico della conferenza di servizi**

- 610 1. La conferenza di servizi: nozione
- 612 2. I vantaggi e l'evoluzione della conferenza di servizi
- 614 3. La conferenza istruttoria
- 615 4. La conferenza decisoria
- 618 5. La conferenza preliminare
- 619 6. Conferenza sulla SCIA, conferenza sulla VIA e conferenza procedimentale

**621** **Capitolo 2**

**Aspetti procedurali e decisionali della conferenza di servizi**

- 621 1. La conferenza di servizi semplificata
- 624 2. (Segue): la conclusione della conferenza

- 625 3. La conferenza di servizi simultanea
- 630 4. (Segue): la decisione ed i dissensi
- 633 5. La partecipazione dei privati alla conferenza di servizi

### **PARTE XIII**

#### **LA SEGNALAZIONE CERTIFICATA DI INIZIO ATTIVITÀ (SCIA)**

##### **636 Capitolo 1**

###### **Inquadramento teorico della SCIA**

- 636 1. La SCIA: nozione
- 637 2. La SCIA come istituto di semplificazione amministrativa
- 638 3. SCIA e figure affini
- 639 4. L'evoluzione dell'istituto
- 640 5. L'alleggerimento degli oneri burocratici e la concentrazione dei regimi amministrativi

##### **643 Capitolo 2**

###### **La disciplina positiva della SCIA**

- 643 1. I presupposti e la presentazione della SCIA
- 645 2. I poteri della Pubblica Amministrazione
- 647 3. La «conformazione» (o «regolarizzazione»)
- 649 4. La partecipazione procedimentale

##### **651 Capitolo 2**

###### **La natura giuridica della SCIA e la tutela giurisdizionale**

- 651 1. La natura giuridica della SCIA
- 652 2. SCIA e tutela giurisdizionale
- 654 3. SCIA e livelli essenziali delle prestazioni

### **PARTE XIV**

#### **IL DIRITTO DI ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI**

##### **656 Capitolo 1**

###### **Inquadramento teorico dell'accesso ai documenti amministrativi**

- 656 1. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi: nozione
- 657 2. I caratteri ed il radicamento costituzionale dell'istituto
- 658 3. Le fonti dell'istituto
- 659 4. La natura giuridica del diritto di accesso
- 661 5. Diritto di accesso e livelli essenziali delle prestazioni

##### **662 Capitolo 2**

###### **Le varie tipologie di accesso**

- 662 1. Le tipologie di accesso in generale
- 662 2. L'accesso endoprocedimentale
- 663 3. L'accesso esoprocedimentale
- 664 4. L'interesse all'accesso

**XVI** *Indice sommario*

**670** **Capitolo 3**

**Controinteressati e riservatezza**

- 670 1. I controinteressati all'accesso
- 675 2. (Segue): il contemperamento tra accesso e riservatezza
- 677 3. (Segue): aspetti procedimentali e processuali

**679** **Capitolo 4**

**Oggetto, limiti e modalità del diritto di accesso**

- 679 1. Il documento amministrativo: nozione
- 681 2. I limiti dell'accesso
- 683 3. Le modalità dell'accesso
- 684 4. Accesso formale ed informale

**687** **Capitolo 5**

**Decisione e tutela nell'accesso ai documenti amministrativi**

- 687 1. Le decisioni negative sull'istanza di accesso
- 689 2. La tutela dell'accesso in generale
- 689 3. (Segue): il rimedio giustiziale
- 692 4. (Segue): il rimedio giurisdizionale
- 693 5. La Commissione per l'accesso

**695** **Capitolo 6**

**Le Discipline speciali dell'accesso**

- 695 1. L'accesso agli archivi di Stato
- 695 2. L'accesso alle informazioni ambientali
- 697 3. L'accesso civico
- 701 4. (Segue): i dati soggetti a pubblicazione telematica

**PARTE XV**

**I SERVIZI PUBBLICI**

**705** **Capitolo 1**

**Inquadramento teorico dei servizi pubblici**

- 705 1. Il servizio pubblico: nozione
- 707 2. Evoluzione del servizio pubblico

**709** **Capitolo 2**

**Analisi e classificazione dei servizi pubblici**

- 709 1. Servizio pubblico in senso soggettivo ed oggettivo
- 711 2. Elementi distintivi del servizio pubblico
- 715 3. Tipologie di servizio pubblico
- 716 4. (Segue): i servizi pubblici sociali
- 719 5. (Segue): i servizi pubblici economici

## PARTE XVI

## I CONTRATTI PUBBLICI

722      **Capitolo 1**          **Inquadramento teorico dei contratti pubblici**722      **Sezione I**          *Lineamenti della contrattualistica pubblica*

722      1. Attività contrattuale ed attività negoziale della Pubblica Amministrazione

724      2. La «capacità di contrarre» della Pubblica Amministrazione

728      **Sezione II**          *La classificazione dei contratti pubblici*

728      1. Distinzioni tipologiche tra i contratti pubblici

729      2. (Segue): i contratti ad oggetto pubblico in particolare

734      **Capitolo 2**          **I contratti ad evidenza pubblica**734      **Sezione I**          *Evidenza pubblica e sistemi di aggiudicazione*

734      1. L'evidenza pubblica: nozione

736      2. La fase pubblicistica e la fase privatistica

739      3. Il principio di concorsualità ed i principi costituzionali

742      4. I principi giurisprudenziali in tema di gare

744      5. I sistemi di aggiudicazione

746      6. La procedura aperta e la procedura ristretta

749      7. La procedura competitiva con negoziazione

750      8. La procedura negoziata senza bando

752      9. Il dialogo competitivo

753      10. L'accordo quadro ed il sistema dinamico di acquisizione

756      11. L'appalto-concorso

759      **Sezione II**          *Le deroghe alla concorsualità*

759      1. La trattativa privata, l'affidamento diretto e l'affidamento in loco per somma urgenza

763      2. La gestione in economia

764      3. L'affidamento *in house*768      **Sezione III**          *L'affidamento del contratto*

768      1. La fase preparatoria

770      2. La fase conclusiva

774      3. La fase di stipula

775      4. La fase di approvazione

776      **Capitolo 3**          **Gli appalti pubblici**776      **Sezione I**          *I contratti di appalto pubblico e gli strumenti alternativi*

776      1. Inquadramento generale degli appalti pubblici

## **XVIII** *Indice sommario*

- 780 2. La classificazione degli appalti pubblici  
784 3. Il partenariato pubblico-privato (PPP)  
785 4. (Segue): il *project financing*  
788 5. (Segue): la concessione di costruzione e gestione di opera pubblica  
790 6. (Segue): la locazione finanziaria di opera pubblica  
790 7. (Segue): il contratto di disponibilità  
791 8. (Segue): il partenariato per l'innovazione
- 792 **Sezione II**  
***Le fonti del contratto di appalto pubblico***
- 792 1. Le fonti del contratto in generale  
793 2. (Segue): il bando di gara  
794 3. (Segue): i capitolati
- 797 **Sezione III**  
***Sistemi, metodi e criteri di aggiudicazione degli appalti pubblici***
- 797 1. La differenza tra sistemi, metodi e criteri di aggiudicazione  
798 2. (Segue): i criteri di aggiudicazione in particolare  
801 3. Le c.d. «offerte anomale»
- 804 **Sezione IV**  
***Approfondimenti sui soggetti del contratto di appalto pubblico***
- 804 1. Gli organismi di diritto pubblico (rinvio)  
805 2. I consorzi stabili e i raggruppamenti temporanei di imprese  
808 3. Il sistema di qualificazione delle Pubbliche Amministrazioni  
810 4. Le centrali di committenza  
810 5. Il contraente generale  
813 6. I Commissari straordinari per gli interventi prioritari
- 813 **Sezione V**  
***L'esecuzione del contratto***
- 813 1. Esecuzione del contratto e prerogative della Pubblica Amministrazione  
817 2. Subappalto, collaudo ed aspetti contabili  
820 3. Gli strumenti di risoluzione delle controversie

## **PARTE XVII**

### **I BENI PUBBLICI**

- 823 **Capitolo 1**  
***Inquadramento teorico dei beni pubblici***
- 823 1. I beni pubblici: nozione  
824 2. I beni patrimoniali  
826 3. I beni demaniali  
828 4. (Segue): il regime e la tutela dei beni demaniali  
829 5. (Segue): gli usi sui beni demaniali  
832 6. (Segue): la cessazione della demanialità

834	<b>Capitolo 2</b>
	<b>Diritti reali demaniali ed usi civici</b>
834	1. I diritti reali demaniali
834	2. Gli usi civici
837	<i>Indice analitico</i>