

## **INDICE PER ARTICOLI**

### **ARTICOLO 75**

#### **CAPITOLO I**

##### **IL REFERENDUM E LA «DEMOCRAZIA DIRETTA»**

1.	«Istituti di democrazia diretta» nella Costituzione? .....	pag.	1
2.	Alla ricerca della democrazia ideale.....	»	9
3.	Un (sotto)modello rappresentativo-referendario .....	»	31
3.1.	Sulla compatibilità tra <i>referendum</i> e rappresentanza .....	»	31
3.2.	Concetto e caratteri del (sotto)modello rappresentativo-referendario.....	»	34
3.3.	Quale popolo .....	»	42
3.4.	Il tempo della rappresentanza.....	»	50
4.	L'apparente paradosso della centralità della rappresentanza negli anni della crisi del sistema rappresentativo.....	»	66
5.	Ideale democratico e libertà. Un po' di realismo su rappresentanza, <i>referendum</i> e democrazia.....	»	73
6.	Le funzioni del <i>referendum</i> nel contesto della crisi della rappresentanza.....	»	82
7.	La cittadinanza attiva come presupposto della democrazia e l'impossibile democrazia diretta telematica .....	»	111
8.	Il <i>referendum</i> come votazione popolare a contenuto non elettorale (votazione decisionale). Questioni terminologiche.....	»	122
9.	<i>Referendum</i> e plebiscito .....	»	133

#### **CAPITOLO II**

##### **VICENDE DEL DIRITTO POSITIVO**

1.	Premessa .....	»	141
2.	Il <i>referendum</i> alla Costituente.....	»	142
2.1.	Coerenza del disegno costituzionale della forma di governo e questione del <i>referendum</i> (l'impostazione mortatiana e il suo seguito).....	»	142
2.2.	L'opzione per la forma di governo parlamentare.....	»	149
2.3.	L'antecedente dei lavori della Commissione Forti .....	»	152
2.4.	La discussione sui tipi di <i>referendum</i> .....	»	154

## INDICE PER ARTICOLI

2.4.1.	La discussione nella II Sottocommissione .....	pag.	154
2.4.2.	La Commissione per la Costituzione.....	»	165
2.4.3.	La discussione in Assemblea .....	»	167
2.5.	Sovranità popolare, partiti, <i>referendum</i> .....	»	180
3.	La legge costituzionale n. 1 del 1953 .....	»	193
4.	La l. n. 352 del 1970.....	»	194
5.	Gli interventi normativi successivi. Cenni.....	»	197
6.	Le ipotesi di riforma discusse in dottrina. Cenni .....	»	200

### CAPITOLO III

#### LA FASE DELL'INIZIATIVA E DELLA RICHIESTA

1.	Il concetto di «richiesta» e di «iniziativa».....	»	212
2.	I titolari del potere di richiesta .....	»	218
2.1.	L'iniziativa c.d. popolare (iniziativa «dal basso» in senso proprio) .....	»	220
2.1.1.	I soggetti: promotori, sottoscrittori e presentatori.....	»	226
2.1.2.	La presentazione dell'iniziativa popolare e la raccolta delle firme .....	»	246
2.2.	Il deposito delle firme .....	»	247
3.	L'iniziativa dei Consigli regionali.....	»	252
4.	La richiesta .....	»	255
4.1.	La redazione della richiesta .....	»	255
4.2.	I tipi di atti oggetto di <i>referendum</i> abrogativo. Rinvio.....	»	258
5.	Il problema dell'interpretazione della richiesta e la questione della sua denominazione .....	»	258
6.	I limiti temporali per la presentazione delle richieste .....	»	270

### CAPITOLO IV

#### I LIMITI E LA FASE DEI CONTROLLI PREVENTIVI

##### SEZIONE I

###### I CONTROLLI PREVENTIVI SULL'OSSERVANZA DEI LIMITI

1.	Una fase del procedimento referendario .....	»	275
2.	Limiti senza controlli?.....	»	276
3.	L'interpretazione dei limiti e il problema del « <i>favor</i> » per il <i>referendum</i> .....	»	282

##### SEZIONE II

###### IL CONTROLLO DELL'UFFICIO CENTRALE PER IL *REFERENDUM* PRESSO LA CORTE DI CASSAZIONE

1.	La l. n. 352 del 1970 e l'istituzione dell'organo. Una scelta di dubbia legittimità.....	»	285
2.	La composizione e la natura giuridica dell'organo .....	»	286
3.	Il riparto di competenze tra Ufficio centrale per il <i>referendum</i> , costituito presso la Corte di cassazione, e Corte costituzionale .....	»	294

## INDICE PER ARTICOLI

4.	I controlli di competenza dell’Ufficio centrale.....	pag.	302
5.	I poteri dell’Ufficio centrale .....	»	305
5.1.	La declaratoria di illegittimità .....	»	306
5.2.	Le irregolarità e la loro sanatoria.....	»	308
5.3.	La concentrazione delle richieste .....	»	311
5.3.1.	La nozione di «concentrazione» .....	»	312
5.3.2.	La nozione di «materia» («uniforme» o «analogia»). La sovrapposizione del controllo dell’Ufficio centrale e di quello della Corte costituzionale.....	»	316
5.3.3.	Gli inconvenienti determinati dalla sovrapposizione di più richieste.....	»	318
5.4.	L’attribuzione di un titolo alla richiesta. Rinvio .....	»	319
5.5.	La dichiarazione che le operazioni referendarie non hanno più corso. Rinvio.....	»	319
6.	Il procedimento innanzi all’Ufficio centrale. In particolare: le garanzie del contraddittorio .....	»	319

### SEZIONE III

#### IL CONTROLLO DELLA CORTE COSTITUZIONALE

1.	Premessa .....	»	322
2.	L’evoluzione della giurisprudenza costituzionale.....	»	324
2.1.	La fase dell’interpretazione letterale. Le pronunce dei primi anni Settanta .....	»	324
2.2.	In mezzo al guado. La sent. n. 16 del 1978 tra giudizio di ammissibilità e giudizio di legittimità costituzionale anticipato.....	»	329
2.3.	La giurisprudenza del 1981 tra conferme e novità .....	»	348
2.4.	La giurisprudenza a cavallo tra il 1982 e il 1987. La fase dei piccoli aggiustamenti.....	»	351
2.5.	La prima metà degli anni Novanta. La Corte costituzionale in un sistema politico terremotato .....	»	352
2.6.	Il 1997. Alla ricerca (infruttuosa) di un nuovo equilibrio .....	»	354
2.7.	Dal 1999 al 2004: la prospettiva del giudizio di costituzionalità anticipato si rafforza.....	»	359
3.	Le singole ragioni di inammissibilità .....	»	362
3.1.	Le categorie di leggi escluse dall’art. 75, comma 2, Cost., e quelle «collegate» .....	»	363
3.1.1.	L’interpretazione letterale dell’art. 75, comma 2, Cost., e la questione della tassatività dell’elenco delle leggi «escluse»....	»	363
3.1.2.	L’interpretazione «logico-sistematica» dell’art. 75, comma 2.	»	366
3.1.2.1.	«Disposizioni» o «leggi» collegate all’ambito di operatività delle leggi escluse dall’art. 75, comma 2, Cost.? .....	»	367
3.1.2.2.	Interpretazione «logico-sistematica» o interpretazione «estensiva»? .....	»	369
3.1.3.	Dalle leggi letteralmente escluse alle leggi logicamente escluse. La questione delle leggi di indirizzo politico .....	»	370
3.1.3.1.	Il collegamento tra leggi espressamente escluse e leggi connesse al loro ambito di operatività .....	»	374

INDICE PER ARTICOLI

3.1.3.2. Le leggi di autorizzazione a ratificare trattati internazionali	pag.	375
3.1.3.3. Le leggi tributarie .....	»	389
3.1.3.4. Le leggi di bilancio.....	»	395
3.1.3.5. Le leggi di amnistia e di indulto .....	»	402
3.2. Il limite dell'omogeneità .....	»	403
3.2.1. Le origini e le caratteristiche essenziali del limite .....	»	404
3.2.2. Le difficoltà di un sindacato giurisdizionale sull'omogeneità delle richieste di <i>referendum</i> abrogativo.....	»	414
3.2.3. Le «lettture» del limite dell'omogeneità successive a quella prospettata dalla sent. n. 16 del 1978 .....	»	421
3.2.3.1. ( <i>Segue</i> ). In particolare: il passaggio dal limite dell'omogeneità a quello della coerenza-completezza e a quello della chiarezza..	»	423
3.2.3.2. ( <i>Segue</i> ). In particolare: l'evidenza del fine intrinseco della richiesta abrogativa .....	»	430
3.2.3.3. I labili confini dell'omogeneità.....	»	434
3.2.4. ( <i>Segue</i> ). In particolare: la fortuna del principio di utilità del <i>referendum</i> .....	»	437
3.2.5. Nuove prospettive <i>de iure condito</i> e <i>de iure condendo</i> .....	»	440
3.2.5.1. Le prospettive <i>de iure condito</i> .....	»	440
3.2.5.2. Le prospettive <i>de iure condendo</i> .....	»	444
3.3. La Costituzione, le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali.....	»	446
3.4. Gli atti legislativi a forza passiva peculiare .....	»	457
3.5. Le leggi a contenuto costituzionalmente vincolato .....	»	462
3.6. Le leggi costituzionalmente necessarie (od obbligatorie) .....	»	472
3.7. In particolare le leggi elettorali.....	»	475
3.8. Le richieste «manipolative», ovvero «ad effetto innovativo». Rinvio .....	»	489
3.9. La questione della molteplicità di richieste referendarie .....	»	489
3.10. Le richieste complementari .....	»	490
3.11. Quadro riassuntivo delle fonti in rapporto all'abrogazione referendaria .....	»	491
4. Profili processuali del giudizio di ammissibilità .....	»	506
4.1. Il ruolo processuale dei promotori .....	»	506
4.1.1. La partecipazione dei promotori alle attività processuali .....	»	506
4.1.2. La tutela giurisdizionale delle prerogative dei promotori. Rinvio .....	»	509
4.2. Gli altri soggetti del procedimento .....	»	509
4.2.1. L'intervento nel giudizio di ammissibilità .....	»	509
4.2.2. Il Governo .....	»	517
4.3. La riunione delle richieste .....	»	519
4.4. La discussione in camera di consiglio .....	»	520
4.5. Il peso del voto del Presidente .....	»	521
4.6. Il termine per la conclusione del giudizio di ammissibilità ..	»	521
4.7. Forme, formule, contenuto, pubblicità ed effetti della pronuncia della Corte costituzionale .....	»	521
5. Osservazioni conclusive. Dal giudizio di ammissibilità al giudizio di costituzionalità anticipato .....	»	523

## INDICE PER ARTICOLI

### CAPITOLO V

#### LE SUCCESSIVE FASI DEL PROCEDIMENTO

	pag.
1. L'indizione .....	525
1.1. Natura dell'atto di indizione .....	» 525
1.2. I limiti temporali all'indizione e allo svolgimento del <i>referendum</i> .....	» 527
2. L'ipotesi della cessazione delle operazioni referendarie.....	» 535
2.1. Il dato normativo e l'atteggiamento della giurisprudenza costituzionale .....	» 536
2.2. Abrogazione sufficiente e <i>referendum</i> manipolativi.....	» 55 <sup>1</sup>
2.3. L'abrogazione a ridosso della votazione referendaria. Il caso dell'abrogazione tramite decreto legge .....	» 553
2.4. Abrogazione sufficiente e delegazione legislativa .....	» 559
2.5. Abrogazione sufficiente e delegificazione .....	» 559
2.6. La declaratoria di illegittimità costituzionale in corso di <i>referendum</i> e le altre cause di cessazione della vigenza .....	» 560
2.7. L'abrogazione successiva alla votazione referendaria .....	» 561
2.8. Aspetti procedurali .....	» 562
3. La campagna referendaria .....	» 563
4. Il voto .....	» 566
5. Il risultato .....	» 570
5.1. Il <i>quorum</i> di partecipazione .....	» 570
5.2. Lo scrutinio, la proclamazione dei risultati e la dichiarazione dell'avvenuta abrogazione .....	» 577
5.2.1. I criteri per il computo dei voti.....	» 577
5.2.2. La proclamazione dei risultati.....	» 578
5.2.3. La dichiarazione dell'avvenuta abrogazione.....	» 579
6. L'entrata in vigore .....	» 583
7. Il differimento degli effetti abrogativi .....	» 583
8. Il divieto di riproposizione del <i>referendum</i> che abbia conseguito un risultato «contrario all'abrogazione della legge».....	» 584
9. La riproduzione legislativa delle disposizioni abrogate dal <i>referendum</i> . Rinvio .....	» 598
10. Il controllo di legittimità costituzionale successivo sul <i>referendum</i> . Rinvio.....	» 598

### CAPITOLO VI

#### IL REFERENDUM ABROGATIVO COME FONTE DEL DIRITTO

1. Il <i>referendum</i> nel sistema delle fonti .....	» 599
1.1. Il <i>referendum</i> come fonte .....	» 603
1.2. Il <i>referendum</i> come fonte atto .....	» 610
1.3. Il <i>referendum</i> come atto con forza di legge.....	» 617
2. Il <i>referendum</i> come atto <i>meramente</i> abrogativo. I <i>referendum</i> manipolativi e l'unità minima dell'abrogazione referendaria .....	» 623
2.1. La posizione della giurisprudenza costituzionale .....	» 623
2.2. Le disposizioni della l. n. 352 del 1970.....	» 633

## INDICE PER ARTICOLI

2.3.	Le indicazioni desumibili dall'art. 75 Cost., dai lavori preparatori e dalla logica dell'istituto dell'abrogazione. Osservazioni conclusive sul tema .....	pag.	636
3.	Le peculiarità dell'abrogazione referendaria .....	»	648
3.1.	Le limitazioni relative all'oggetto. Rinvio.....	»	648
3.2.	L'abrogazione referendaria come abrogazione necessariamente espressa. Critica.....	»	648
3.3.	L'abrogazione referendaria come abrogazione necessariamente non retroattiva. Critica.....	»	650
3.4.	Abrogazione referendaria e incapacità di produrre uno spazio vuoto di diritto.....	»	661
4.	Il presunto divieto di ripristino, in via legislativa, della normativa abrogata in via referendaria e il presunto divieto di realizzazione in via legislativa dell'abrogazione rifiutata dal corpo elettorale .....	»	661
5.	Il presunto effetto di indirizzo vincolante della votazione referendaria .....	»	687
6.	Cosa si nasconde sotto l'ipotesi degli effetti di vincolo: il preteso «plusvalore» della decisione referendaria.....	»	693
7.	<i>Referendum</i> , nuove spese e leggi successive .....	»	697
8.	Il <i>referendum</i> come atto oggetto di sindacato di costituzionalità .....	»	699